

Предложение о создании Вспомогательной группы по планам управления

История вопроса

С самого первого заседания, состоявшегося в 1998 г., КООС обсуждал необходимость совершенствования процедур рассмотрения новых и пересмотренных Планов управления. За это время КООС принял документально оформленную процедуру рассмотрения проектов Планов управления Особо охраняемыми районами Антарктики,¹ создавал отдельные межсессионные контактные группы для каждого проекта Плана управления и открыл онлайн-дискуссионный форум в поддержку межсессионной работы. Рабочая нагрузка, связанная с большим числом ежегодно рассматриваемых Планов управления, станет предметом дополнительного изучения в контексте общего обсуждения Комитетом пятилетнего плана работы.

Пересмотренное техническое задание Вспомогательной группы по планам управления

Предложение КООС о создании Вспомогательной группы по планам управления (ВГПУ) было одобрено на XXXI КСДА в 2008 г. (Заключительный отчет, пункт 94), а техническое задание ВГПУ было сформулировано в Дополнении 3 к Отчету КООС XI. На том этапе была достигнута договоренность, что через два года КООС проведет оценку эффективности работы ВГПУ и при необходимости внесет изменения в ее техническое задание. Участники Тринадцатого заседания КООС провели такую оценку и решили, что ВГПУ эффективно выполняла свою функцию разработки рекомендаций Комитету относительно проектов планов управления, направленных на рассмотрение в межсессионной период, а также совершенствования самих планов управления и процедуры их межсессионного рассмотрения. В соответствии с предложением ВГПУ (см. АТСМ XXXIII/WR30), участники КООС XIII согласились дать группе следующее дополнительное техническое задание:

Техническое задание

- 1) После проведения необходимых консультаций с компетентными экспертами изучать каждый проект нового или пересмотренного Плана управления с точки зрения:
 - его соответствия положениям Приложения V к Протоколу, особенно Статей 3, 4 и 5², а также положениям соответствующих руководств КООС³;
 - его содержания, четкости, последовательности и вероятного результата;⁴

¹ «Руководство КООС по рассмотрению проектов новых и пересмотренных Планов управления ООРА и ОУРА» (принято в 2000 г. и пересмотрено в 2003 г.)

² Измененный текст «Технического задания Межсессионной контактной группы по рассмотрению проектов Планов управления», ТЗ № 2 (Приложение 4 Заключительного отчета КООС VII).

³ В настоящее время к ним относятся (для ООРА) Резолюция 2 (1998) «Руководство по подготовке Планов управления Особо охраняемыми районами Антарктики» и Резолюция 1 (2000) «Руководство по реализации рамочных основ охраны районов, описанных в Статье 3 Приложения V к Протоколу об охране окружающей среды».

⁴ Из «Руководства КООС по рассмотрению проектов новых и пересмотренных Планов управления ООРА и ОУРА», пункт 8 (Приложение 4 Заключительного отчета КООС VI), и «Технического задания Межсессионной контактной группы по рассмотрению проектов Планов управления», ТЗ № 2 (Приложение 4 Заключительного отчета КООС VII).

- наличия четкого указания о том, что является главной причиной определения территории в качестве охраняемой;⁵
 - наличия четкого указания о том, как предлагаемый район дополняет систему охраняемых районов Антарктики в целом.⁶
- 2) Сообщать инициаторам о предлагаемых поправках к проектам Планов управления в целях решения проблем, перечисленных в пункте 1).
 - 3) Представлять на рассмотрение КООС Рабочий документ с рекомендациями относительно принятия (или непринятия) каждого проекта нового или пересмотренного Плана управления, в котором будет содержаться информация о том, какие замечания членов Группы были отражены в Плате, а какие нет, и, если нет, то почему. В состав такого Рабочего документа должны входить все пересмотренные Планы управления, а также информация, необходимая для Рабочей группы КСДА по правовым и институциональным вопросам.
 - 4) Предоставлять рекомендации КООС, насколько это необходимо для совершенствования Планов управления и процедуры их межсессионного рассмотрения.
 - 5) Разрабатывать и предлагать процедуры, способствующие достижению долгосрочной цели, заключающейся в том, чтобы все планы управления ООРА и ОУРА имели надлежащее содержание, четкие и согласованные формулировки и чтобы все они могли оставаться в силе⁷.

Рабочие вопросы

- Письменный перевод. В соответствии с Правилами процедуры КООС (Правило 22) официальными языками вспомогательных органов являются английский, французский, русский и испанский языки. Необходимость выполнения письменных переводов для вспомогательных органов определяется отдельно в каждом конкретном случае. Отмечая, что предлагаемая ВГПУ будет работать на дистанционной основе, КООС считает, что для соблюдения положений Правила 22 достаточно переводить рекомендации ВГПУ авторам предложений и Комитету.
- Членство. При том, что членство в ВГПУ будет оставаться открытым для всех Членов КООС, особенно приветствуется участие Представителей в КООС, поскольку они смогут участвовать в работе ВГПУ в течение нескольких последовательных межсессионных периодов, чтобы обеспечить преемственность и повышение уровня институциональных знаний. Предполагается, что все Члены, участвующие в работе ВГПУ, будут задействованы в рассмотрении всех Планов, за исключением тех, которые они сами предложили. Для того чтобы ВГПУ сохраняла работоспособность, в ее составе всегда должно быть какое-то минимальное число (4) участников. Конвинуер ВГПУ будет следить за тем, чтобы в группе сохранялось необходимое число членов.
- Конвинуер. В зависимости от обстоятельств, конвинуером ВГПУ может быть либо один избранных заместителей Председателя, либо один из Представителей в КООС, избранный конвинуером на условиях, установленных Правилами процедуры для избрания заместителей Председателя (Правило 16). Конвинуер имеет право (но не обязан) вносить технический вклад в деятельность ВГПУ.

⁵ Договоренность, достигнутая на КООС VIII (пункт 187 Заключительного отчета).

⁶ Договоренность, достигнутая на КООС VIII (пункт 187 Заключительного отчета).

⁷ Этот пункт технического задания был добавлен на Тринадцатом заседании КООС (пункт 162 Заключительного отчета)

- Представление Планов управления. Проекты пересмотренных Планов управления должны направляться в ВГПУ не позднее, чем за 60 дней до начала заседания, на котором этот План будет рассматриваться Комитетом.
- Оценка эффективности. КООС планирует провести оценку эффективности работы ВГПУ через 2 года и по ее итогам внести в ТЗ соответствующие поправки.

График работы

Период	Действие	Срок
Межсессионный период	<ul style="list-style-type: none"> Секретариат Договора об Антарктике размещает на онлайн-форуме проекты всех Планов управления, направленных на рассмотрение в межсессионный период 	В кратчайшие сроки после окончания заседания КООС
	<ul style="list-style-type: none"> Заинтересованные Члены КООС и Наблюдатели размещают на дискуссионном форуме свои замечания по проектам Планов управления. Вспомогательная группа по планам управления (ВГПУ) рассматривает проекты Планов управления в соответствии со своим Техническим заданием и готовит доклад с рекомендациями для авторов предложений. Доклад ВГПУ переводится на другие языки и размещается на дискуссионном форуме. 	Через 3-6 месяцев после окончания заседания КООС
	<ul style="list-style-type: none"> Авторы предложений пересматривают проекты Планов управления с учетом замечаний, предоставленных Членами КООС, Наблюдателями и ВГПУ, и пересмотренные проекты размещаются на дискуссионном форуме. 	За 60 дней до начала заседания КООС
Окончание срока представления Рабочих документов	<ul style="list-style-type: none"> Конвинер ВГПУ направляет в Комитет Рабочий документ с рекомендациями относительно принятия (или неприятия) проектов Планов управления. 	За 45 дней до начала заседания КООС
Заседание КООС	<ul style="list-style-type: none"> КООС рассматривает Рабочий документ, содержащий рекомендации ВГПУ. 	

Руководство КООС по рассмотрению проектов новых и пересмотренных Планов управления ООРА и ОУРА

1. Проекты Планов управления (новых или пересмотренных) направляются авторами предложений на рассмотрение на очередном заседании КООС.
2. Проекты Планов управления, подготовленные для районов, в состав которых входит морской компонент и которые отвечают критериям, изложенным в Решении 9 (2005)⁸, также направляются авторами предложений на рассмотрение АНТКОМ.

¹⁰ В Решении 9 (2005) указано следующее:

Предварительное одобрение АНТКОМ необходимо в отношении проектов планов управления указанными далее районами, в состав которых входят морские районы:

- районы, где осуществляется или есть потенциальная возможность для осуществления промысла морских живых ресурсов, на которых может сказаться определение районов в качестве ООРА или ОУРА; или
- районы, в отношении которых в проектах планов управления содержатся положения, которые могут стать препятствием или ограничением для деятельности, связанной с АНТКОМ.

Здесь также указано:

- Авторы предложений должны представлять проекты Планов управления в Секретариат АНТКОМ к середине июня с тем, чтобы у АНТКОМ было достаточно времени для рассмотрения этих проектов и представления замечаний в соответствии с графиком рассмотрения Планов самим КООС. Проекты Планов управления могут направляться в АНТКОМ до их представления в КООС в зависимости от сроков проведения заседания КООС в соответствующем году.
- 3. На заседании КООС проекты Планов управления могут быть направлены, в зависимости от обстоятельств:
 - для принятия на КСДА, или
 - для рассмотрения в межсессионный период в рамках Вспомогательной группы по планам управления (ВГПУ).
- 4. ВГПУ, в соответствии со своим Техническим заданием, рассматривает каждый проект Плана управления, направленный в Группу, рекомендует изменения авторам предложений, изучает любую пересмотренную версию Плана управления, подготовленную в межсессионный период, и докладывает КООС о результатах проведенного анализа.
- 5. КООС, учитывая рекомендации ВГПУ и любые дополнительные замечания со стороны Членов КООС, рассматривает каждый План управления, проанализированный ВГПУ, в соответствии с пунктом 3 выше.